

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

ПРИКАЗ
от 23 октября 2017 г. N 454

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КАРТЫ
КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ И МЕР ПО ИХ МИНИМИЗАЦИИ МИНИСТЕРСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

Список изменяющих документов
(в ред. Приказа МЧС России от 05.02.2018 N 37)

В целях реализации пункта 6 "Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности" паспорта приоритетного проекта "Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности", утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 21 февраля 2017 г. N 13(2)) приказываю:

Утвердить прилагаемую [карту](#) коррупционных рисков и мер по их минимизации Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Министр
В.А.ПУЧКОВ

Утверждена
приказом МЧС России
от 23.10.17 N 454

**КАРТА
КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ И МЕР ПО ИХ МИНИМИЗАЦИИ МИНИСТЕРСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

Список изменяющих документов
(в ред. Приказа МЧС России от 05.02.2018 N 37)

N	Административная процедура (действие)	Коррупционный риск и краткое описание возможной коррупционной схемы	Меры по минимизации	Ответственные исполнители
Осуществление мероприятий по контролю (надзору)				
1.	Формирование профиля риска подконтрольного субъекта	<p>Необоснованный выбор критериев, формирующих области риска при отнесении подконтрольных субъектов к категориям риска с использованием аналитической информации, собранной за предыдущие годы;</p> <p>Неправомерное изменение категории риска подконтрольному субъекту, не соответствующее установленным критериям риск-ориентированного подхода;</p>	<p>Внедрение принципов риск-ориентированного подхода (издание соответствующих актов: постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 N 864 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля");</p> <p>Внедрение автоматизации процессов формирования профилей риска;</p> <p>Внесение изменений в акты в случае необходимости</p>	ДНПР, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России
2.	Формирование (утверждение) проекта ежегодного плана проведения проверок	<p>Необоснованное включение (невключение) в план проверок подконтрольного субъекта, отнесенного к высоким категориям риска, с учетом установленной периодичности проведения плановой проверки;</p> <p>Необоснованное включение в план проверок подконтрольного субъекта, отнесенного к низким категориям риска, без наличия основания и условий,</p>	<p>Внедрение принципов риск-ориентированного подхода (издание соответствующих актов: постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 N 864 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства</p>	ДНПР, ДКП, УИН, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России

		<p>предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон N 294-ФЗ);</p> <p>Необоснованное исключение/включение в проект ежегодного плана проверки поднадзорного субъекта вследствие наличия конфликта интересов у государственного гражданского служащего;</p>	<p>Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля");</p> <p>Внедрение автоматизации процессов формирования планов проверок, автоматическое включение в план проверки на очередной год подконтрольного субъекта, в отношении которого подошел срок проведения проверки;</p> <p>Внедрение системы мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение правонарушений (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"));</p> <p>Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов</p>	
3.	Направление уведомления о проведении плановой проверки	<p>Нарушение сроков направления уведомления о проведении плановой проверки, приводящее к их недействительности;</p> <p>Нарушение требования о направлении уведомления заказным почтовым отправлением с уведомлением о</p>	<p>Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;</p>	<p>ДНПР, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России</p>

		<p>вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью;</p> <p>Неуведомление саморегулируемой организации о проведении проверки ее членов в нарушение требования части 13 статьи 9 Федерального закона N 294-ФЗ;</p>	<p>Создание в сети "Интернет" личного кабинета подконтрольного субъекта, через который будут направляться уведомления;</p>	
4.	Подготовка и утверждение распоряжения о проведении проверки	<p>и Сокращение или увеличение перечня мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;</p>	<p>Установление регламентных сроков подготовки распоряжения о проведении проверки; установление контроля за их соблюдением со стороны одного из подразделений службы;</p> <p>Разработка информационной системы для подготовки к проведению проверки в части программного определения перечня мероприятий, которые необходимо провести в рамках конкретной проверки;</p> <p>Создание системы хранения (в электронном виде) проверочных листов и документации, подтверждающей проверочные мероприятия и обоснованность установления нарушений по результатам проверок;</p> <p>Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;</p>	<p>ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России</p>
5.	Принятие решения о проведении внеплановой	<p>Использование немотивированных жалоб в целях проведения внеплановой проверки либо игнорирование</p>	<p>Установление критериев признания необходимости принятия мер (с указанием таких мер) к установлению обратившегося лица на</p>	<p>ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы,</p>

	<p>проверки;</p> <p>Проведение внеплановой проверки</p>	<p>мотивированных жалоб в целях непроведения проверки в отношении подконтрольного субъекта;</p> <p>Проведение внеплановой проверки на основании жалобы без согласования с органами прокуратуры;</p> <p>Поздний выход на проведение внеплановой проверки, приводящий к переносу сроков устранения нарушений без привлечения к административной ответственности (в связи с истечением срока давности);</p> <p>Непринятие решения о проведении внеплановой проверки при наличии достаточных оснований;</p> <p>Отсутствие контроля за выполнением предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;</p> <p>Затягивание сроков согласования и соответственно начала проверки;</p>	<p>основании проведенного анализа обращений и заявлений граждан и (или) юридических лиц;</p> <p>Установление критериев, при которых требуется выездная внеплановая проверка подконтрольного субъекта;</p> <p>Внедрение системы мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение правонарушений (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет");</p> <p>Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;</p> <p>Использование фото-, видеофиксации объектов обследования при проведении проверки с приложением материалов к акту проверки;</p> <p>Запрет на препятствование со стороны государственных служащих использования подконтрольным лицом аудио- видеофиксации при проведении в отношении него проверочных мероприятий;</p>	<p>учреждения и организации МЧС России</p>
--	---	--	---	--

			<p>"Ротация" государственных служащих, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия, в целях минимизации случаев проверки одного и того же подконтрольного субъекта одним и тем же государственным служащим подряд;</p> <p>Заключение соглашений с бизнес-объединениями, их территориальными органами в целях совместного проведения внеплановой проверки</p>	
6.	Согласование проверки с органом прокуратуры	Направление в прокуратуру составленных с нарушениями документов в рамках процедуры согласования внеплановой проверки подконтрольного лица;	<p>Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение правонарушений (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет");</p> <p>Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственных служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;</p>	ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России
7.	Проведение проверки подконтрольного лица	<p>Превышение сроков проведения проверки;</p> <p>Использование информационных писем, содержащих требования к участникам рынка, в качестве способа формирования модели поведения участников рынка; Отказ от соблюдения требований приводит к проведению контрольных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов;</p>	<p>Ревизия обязательных требований, исключение устаревших, избыточных и (или) дублирующихся требований;</p> <p>Запрет на установление требований к участникам рынка посредством информационных писем;</p> <p>"Ротация" государственных служащих, осуществляющих контрольно-надзорные</p>	ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России

		<p>Истребование документов, материалов, не относящихся к проведению проверки;</p> <p>Приписывание фактов нарушений обязательных требований;</p> <p>Проверка в ходе внеплановой проверки аспектов деятельности подконтрольного субъекта, не относящихся к предмету;</p> <p>Несоблюдение требования о предельной квоте проверок в отношении предприятий - членов саморегулируемой организации;</p> <p>Игнорирование нарушений, допущенных поднадзорным субъектом, или их минимизация;</p> <p>Неполное определение круга лиц, ответственных за выявленные при проверке нарушения;</p> <p>Преувеличение значимости, в том числе неверная квалификация выявленных нарушений;</p> <p>Участие в проверке лиц, не указанных в распоряжении о проведении проверки;</p> <p>Проведение проверки по вопросам, не</p>	<p>мероприятия, в целях минимизации случаев проверки одного и того же подконтрольного субъекта одним и тем же государственным служащим подряд;</p> <p>Использование фото-, видеофиксации объектов обследования при проведении проверки с приложением материалов к акту проверки;</p> <p>Запрет на препятствование со стороны государственных служащих использования подконтрольным лицом аудио- видеофиксации при проведении в отношении него проверочных мероприятий;</p> <p>Использование при проведении проверки соответствующих форм проверочных листов с исчерпывающим перечнем проверяемых требований;</p> <p>Прямой запрет на рекомендации получения платных услуг, приобретения товаров, работ у конкретных лиц;</p> <p>Организация "телефона доверия", "горячей линии" на уровне центрального аппарата контрольно-надзорного органа для подконтрольных субъектов;</p> <p>Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение правонарушений (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет";</p>	
--	--	--	---	--

		<p>относящимся к ведению контрольно-надзорного органа;</p> <p>Затягивание срока вручения акта проверки для ознакомления;</p> <p>Навязывание служащим в ходе проверки платных товаров, работ и (или) услуг (в том числе консалтинговых), к проведению лабораторных исследований, экспертиз в конкретных организациях;</p> <p>Указание невыполнимых сроков реализации предписаний, невыполнимых требований по устранению нарушений</p>	<p>Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственных служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;</p> <p>Установление регламентных сроков устранения типовых нарушений, выявляемых в ходе проверки;</p> <p>Регламентация процедуры (механизма) обращения подконтрольного субъекта в контрольно-надзорный орган о корректировке сроков устранения выявленных в результате проверки нарушений, в случае невозможности устранить эти нарушения в сроки, указанные в предписании;</p>	
8.	Оформление результатов проверки	<p>Затягивание срока вручения документов, подготавливаемых в рамках административной процедуры (акт, постановление, предписание, протокол), которые составляются в результате проверки в отношении подконтрольного субъекта для ознакомления в целях последующей отмены результатов проверки;</p> <p>Неуказание всех нарушений в актах проверок;</p>	<p>Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение правонарушений (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет";</p> <p>Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственных служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;</p>	ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России

9.	Привлечение к административной ответственности	<p>Несоразмерность тяжести совершенного нарушения степени налагаемой ответственности, наличие возможности выбора по усмотрению проверяющего наказания как для хозяйствующего субъекта, так и должностного лица органа государственной власти или обеих мер ответственности одновременно;</p> <p>Неверная квалификация административных правонарушений путем подмены статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) с большей суммой штрафа на статью КоАП РФ с меньшей суммой штрафа (и наоборот);</p> <p>Непринятие мер реагирования по выявленным нарушениям обязательных требований</p>	<p>Контроль правоприменения: введение статистического учета по налагаемым взысканиям за совершенные административные нарушения для последующего установления степени единообразия в квалификации идентичных нарушений, совершенных разными подконтрольными субъектами;</p> <p>Анализ статистики по налагаемым наказаниям за одни и те же нарушения разными государственными служащими;</p> <p>Обзор практики правоприменения на основании данного статистического учета;</p> <p>Установление унифицированных сроков устранения нарушений в типовых ситуациях;</p> <p>Установление критериев, при которых применяется крайняя мера административной ответственности, способная привести к закрытию подконтрольного субъекта;</p>	ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России
<p>Организация и проведение государственной экспертизы, предоставление государственной услуги по лицензированию, предоставление государственной услуги по регистрации</p>				
10.	<p>Проведение государственной экспертизы;</p> <p>Лицензирование деятельности, разрешительная деятельность</p>	<p>Затягивание сроков рассмотрения комплектности документов, сроков процедуры государственной экспертизы или лицензирования;</p> <p>Выдача в ходе проведения</p>	<p>Внесение изменений в акты в случае необходимости; принятие административных регламентов в случае отсутствия;</p> <p>Предоставление государственных услуг по принципу "единого окна";</p>	ДНПР, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России

		<p>государственной экспертизы или лицензирования незаконных требований к документации, представленной для проведения государственной экспертизы или лицензирования;</p> <p>Принятие незаконного решения (как положительного, так и отрицательного) о выдаче заключения государственной экспертизы или лицензии;</p> <p>Предъявление новых (необоснованных) требований при проведении государственной экспертизы или лицензировании;</p>	<p>Подготовка разъяснений нормативных правовых актов для заявителей в виде инфографики;</p> <p>Ранжирование экспертов в зависимости от количества обжалованных решений, принятых ими;</p> <p>Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение правонарушений (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет";</p> <p>Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственных служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;</p>	
11.	Прием и регистрация поступивших материалов	<p>Затягивание срока регистрации поступивших материалов;</p> <p>Неоднократный возврат материалов по причине выявления замечаний;</p>	<p>При подаче документов предусмотреть при проверке на комплектность и соответствие обязательным требованиям к документам возможность их однократного возврата с исчерпывающим перечнем недостатков в предоставленных документах, установление запрета на повторный возврат документов в случае устранения заявителем указанных в перечне недостатков;</p> <p>Прием документации на рассмотрение в электронном виде;</p> <p>Программное рассмотрение документов</p>	<p>ДНПР, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России</p>

12.	Проверка документов на соответствие установленным требованиям	Принятие к рассмотрению неукомплектованных должным образом материалов;	<p>При подаче документов предусмотреть при проверке на комплектность и соответствие обязательным требованиям к документам возможность их однократного возврата с исчерпывающим перечнем недостатков в предоставленных документах, установление запрета на повторный возврат документов в случае устранения заявителем указанных в перечне недостатков;</p> <p>Прием документации на рассмотрение в электронном виде;</p> <p>Программное рассмотрение документов;</p> <p>Минимизация случаев возврата документов при рассмотрении материалов по существу (устранение технических ошибок, выявленных в документах позднее, в рабочем порядке без возврата документов)</p>	ДНПР, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России
13.	Принятие решения о выдаче разрешения, лицензии	<p>Выдача разрешения в отсутствие предусмотренных согласований;</p> <p>Истребование документов и сведений, непредусмотренных нормативными правовыми актами, регулиющими порядок выдачи разрешения (неправомерный отказ в выдаче);</p>	<p>Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение правонарушений (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет");</p> <p>Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;</p> <p>Организация "телефона доверия", "горячей линии" на уровне центрального аппарата</p>	ДНПР, УБВО, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России

Перечень использованных сокращений

ГИМС - Государственная инспекция по маломерным судам

ГУ МЧС России по субъекту РФ - Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации

ДКП - Департамент кадровой политики

ДНПР - Департамент надзорной деятельности и профилактической работы

ДР - Департамент развития

УБВО - Управление безопасности людей на водных объектах

ФЭД - Финансово-экономический департамент
